BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-494-7/21
Mostar, 18.03.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja PRIJEVOZ PUTNIKA d.o.o. Zavidovići, žalba broj 145/21 od 05.02.2021. godine koja je izjavljena na Izmjenu tenderske dokumentacije broj 36/21 od 04.02.2021. godine za predmet nabave: *Nabava usluga prijevoza učenika za period januar/juni 2021. godine za potrebe JU „Osnovna škola Kovači" Zavidovići,* ugovornog tijela JU Osnovna škola „Kovači" Kovači, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), na sjednici ad hoc vijeća IVb održanoj 18.03.2021. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. Žalba se odbija kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

JU Osnovna škola „Kovači" Kovači, (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo konkurentski postupak za predmet nabave: *Nabava usluga prijevoza učenika za period januar/juni 2021. godine za potrebe JU „Osnovna škola Kovači" Zavidovići,* za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 711-7-2-1-3-1/20 od 18.12.2020. godine, Ispravka obavještenja broj 711-7-2-1-8-1/21 od 04.02.2021. godine. Žalitelj je izjavio žalbu ugovornom tijelu na Izmjenu tenderske dokumentacije broj 36/21 od 04.02.2021. godine. Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 15.02.2021. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 25.02.2021. godine.

PRIJEVOZ PUTNIKA d.o.o. Zavidovići, (u daljem tekstu; Žalitelj) navodi kako izjavljuje žalbu na izmjenu tenderske dokumentacije za nabavu usluga prijevoza učenika za period januar/juni 2021. godine, broj: 36/21 od 04.02.2021. godine zbog toga što je Ugovorno tijelo pogrešno i suprotno članku 39. Zakona o javnim nabavama odredilo period trajanja ugovora te na taj način skratilo i rokove za prijem ponuda, a što je suprotno članku 40. Zakona o javnim nabavama.
Žalitelj također ističe kako, ANEKS III - Obrazac za cijenu ponude –usluge, nije pravilno formuliran i nije urađen u skladu sa Zakonom o javnim nabavama jer u istom trebaju biti navedene posebne napomene, a u dijelu Nacrta Ugovora članak 1. i članak 3., nije izvršena ispravka godine dostavljanja ponude budući da se ponude ne mogu dostavljati retroaktivno.

Uzimajući sve gore navedeno Žalitelj traži da Ugovorno tijelo ispravi nedostatke u tenderskoj dokumentaciji i ispravno definira period izvršenja usluge kao i rokove za dostavu ponude.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi kako je pokrenulo konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavu usluge prijevoza učenika za period januar/juni 2021.godine, obavještenje o nabavi objavljeno na portalu javnih nabava dana 18.12.2020. godine, a Žalitelj je podnio žalbu dana 25.12.2020. godine, na tendersku dokumentaciju broj: 081/20 od 18.12.2020. godine, putem e-maila dana 25.12.2020. godine, te je ista kod Ugovornog tijela zaprimljen istog dana 25.12.2020. godine.
U skladu sa člankom 22. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH, broj: 29/02, 12/04, 39/09 1 41/12) i člankom 100. stavak (1) Ugovorno tijelo je utvrdilo da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, ali je neosnovana, te je kao takvu sa izjašnjenjem i cjelokupnom dokumentacijom dostavlja Uredu za razmatranje žalbi BiH.
Ured za razmatranjem žalbi je dana 28.01.2021. godine donio Rješenje broj: JN3-03-07-1-25-7/21 kojim rješenjem žalbu potencijalnoga ponuditelja odbija kao neosnovanu.
Shodno Rješenju Ureda za razmatranje žalbi od 28.01.2021. godine Ugovorno tijelo je nastavilo postupak javne nabave prijevoza učenika, te dana 04.02.2021. godine putem obavijesti broj: 37/21 od 04.02.2021. godine izvijestilo blagovremeno sve potencijalne ponuditelje o nastavku postupka javne nabave prijevoza učenika JU „Osnovne škole Kovač", Zavidovići, izmijenilo obavještenje o nabavi, te izmjenu tenderske dokumentacije broj: 36/21 od 04.02.2021. godine objavilo na portalu javnih nabava.
Ugovorno tijelo navodi kako je Tendersku dokumentaciju izmijenilo u slijedećem dijelu:
U tenderskoj dokumentaciji broj: 081/2020 od 18.12.2020. godine u konkurentskom zahtjevu za nabavu usluge prijevoza učenika januar/juni 2021. godine, u nazivu postupka nabave, (stranica 1.) riječ „januar", mijenja se sa riječi: „mart".
U tenderskoj dokumentaciji u točki p(1 b) POZIV ZA DOSTAVLJANJE PONUDA, riječ „januar" mijenja se sa riječi: "mart", te se u točki pod c) PREDMET NABAVE riječ: „januar" mijenja se sa riječi: „mart"
U tenderskoj dokumentaciji broj: 081/2020 od 18.12.2020. godine u konkurentskom zahtjevu za nabavu usluge provoza učenika januar/juni 2021. godine, u točki pod c) PREDMET NABAVE broj: „41.500,00 KM" mijenjaše i glasi: „31.125,00 KM".
U tenderskoj dokumentaciji broj: 081/2020 od 18.12.2020. godine u konkurentskom zahtjevu za nabavu usluge provoza učenika januar/juni 2021. godine, u dijelu NAPOMENA: (stranica 2) tenderske dokumentacije riječi: „15.01." mijenjaju se i glase: „02.03.", u dijelu točke 7. Način određivanja cijene valuta ponude riječi: „15.01." mijenjaju se i glase: „02.03.", u dijelu točke 14. Zaključivanje ugovora riječi: „15.01." mijenjaju se i glase: „02.03.".
U dijelu ANEKS III OBRAZAC ZA CIJENU PONUDE- USLUGE, u koloni broj: 2 i 10. riječi: „15.01." mijenjaju se i glase: „02.03." , u koloni 10. broj: „100" mijenja se sa brojem: „75".
U tenderskoj dokumentaciji broj: 081/2020 od 18.12.2020. godine u konkurentskom zahtjevu za nabave usluge provoza učenika januar/juni 2021. godine, u dijelu Nacrta ugovora riječi: „15.01." mijenjaju se i glasi: „02.03.", te u članu 2. i 10. istog nacrta ugovora riječ: „15.01." mijenjaju se i glase: „02.03.".
U tenderskoj dokumentaciji broj: 081/2020 od 18.12.2020. godine u konkurentskom zahtjevu za nabave usluge provoza učenika januar/juni 2021. godine, točka 3. NAČIN DOSTAVLJANJA PONUDA koja glasi: „Rok za dostavljanje ponuda ističe u četvrtak 31.12.2020. godine", mijenja se i glasi:
„Rok za dostavljanje ponuda ističe u četvrtak 11.02.2021. godine".

U tenderskoj dokumentaciji broj: 081/2020 od 18.12.2020. godine u konkurentskom zahtjevu za nabave usluge provoza učenika januar/juni 2021. godine točka 3. NAČIN DOSTAVLJANJA PONUDA koja glasi: "Javno otvaranje ponuda će se održati u četvrtak 31.12.2020. godine,", mijenja se i glasi:
„Javno otvaranje ponuda će se održati u četvrtak 11.02.2020. godine".
U ostalom dijelu tenderska dokumentacija ostaje nepromijenjena, a navedene izmjene su sastavni dio konkurentskog zahtjeva za nabave usluge prijevoza učenika januar/juni 2021. godine JU „Osnovne škole Kovači, Zavidovići.
Potencijalni ponuditelja je dana 08.02.2021. godine uložio žalbu broj: 145/21 na Izmjenu tenderske dokumentacije broj: 36/21 od 04.02.2021. godinu.
U skladu sa člankom 22. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH, broj: 29/02, 12/04, 39/09 i 41/12) i člankom 100. stav (1) Ugovorno tijelo je utvrdilo daje žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.
Žalitelj u žalbi navodi da je Ugovorno tijelo suprotno članku 39. Zakona o javnim nabavama odredilo perioda trajanja ugovora, te na taj način skratilo i rokove za prijem ponuda. Žalitelj dalje navodi da Aneks III-obrazac za cijenu ponuda nije pravilno formuliran jer u istom nema napomene, te da Ugovorno tijelo u dijelu nacrta ugovora članak 1. i članak 3. nije izvršilo ispravku godine dostavljanja ponuda budući da se ponude ne mogu dostavljati retroaktivno. Žalitelj traži da Ugovorno tijelo ispravi nedostatke i ispravno definira period izvršenja usluga kao i rokove za dostavu.
Postupajući po žalbi, shodno članku 100. stavak 1. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), ovaj tijelo nakon što je utvrdilo da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe, pristupilo se provjeri osnovanosti žalbenih navoda.
U dijelu navoda da je Ugovorno tijelo pogrešno i suprotno članku 39. Zakona o javnim nabavama odredilo period trajanja ugovora, te na taj način skratilo i rokove za prijem ponuda to Ugovorno tijelo navodi da je dana 04.02.2021. godine putem Obavještenja broj: 37/21 od 04.02.2021. godine o nastavku postupka javne nabave prijevoza učenika obavijestilo sve potencijalne ponuditelje da se nastavlja postupak, istu obavijest dostavilo svim potencijalnim ponuditeljima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju, te istu također isti dan postavilo na portal javnih nabava. Nakon dostavljanja obavijesti Ugovorno tijelo je na portalu javnih nabava postavilo izmjenu tenderske dokumentacije broj: 36/21 od 04.02.2021. godine u kojoj izmjeni je kao datum prijema i otvaranja ponuda označilo 11.02.2021. godine. Prije postavljanja obavještenja o nastavljanju postupka nabave izmjene tenderske dokumentacije na portalu javne nabave Ugovorno tijelo je sačinilo ispravku obavještenja o nabavi gdje je kao datum prijema i otvaranja ponuda odredilo 11.02.2021. godine.
Ugovorno tijelo je postupajući po članku 56. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, iako se izmjenom tenderske dokumentacije od ponuditelja nije zahtijevalo da znatno izmijene ili da prilagode ponude, produžilo rok za podnošenje zahtjeva za sudjelovanje ili ponuda za najmanje za sedam dana. Dalje Ugovorno tijelo navodi da je period trajanja ugovora odredilo na osnovu okvirne procjene uzimajući u obzir sve zakonske i podzakonske rokove (rok za otvaranje ponuda, zakazivanje e-aukcije itd.), te činjenicu da se zaključeni ugovor za prijevoz učenika dostavlja Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Ze-do kantona, na supotpis, nakon čega isti može početi sa realizacijom. Procijenjenu vrijednost je odredilo prema broju nastavnih dana u kojima bi ponuditelj pružao uslugu prijevoza učenika, a koji dani su utvrđenu u Nastavnom kalendaru propisan od strane Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Ze-do kantona, za školsku 2020/2021 godinu objavljenu na web stranici Vlade Ze-do kantona.

Na osnovu naprijed navedenog Ugovorno tijelo smatra da su navodi Žalitelja u ovom dijelu u cijelosti neosnovani.
Navodi Žalitelja da Aneks III- Obrazac za cijenu ponude-usluge nije pravilno formuliran i nije urađen u skladu sa Zakonom o javnima nabavama jer u istom treba biti napomena, to Ugovorno tijelo navodi da je Aneks III- Obrazac za cijenu ponude-usluge, mijenjan samo u dijelu tabele kolona broj: 2. i 10. dok je u ostalom dijelu ostao nepromijenjen, što je i navedeno u Izmjeni tenderske dokumentacije: „U ostalom dijelu tenderska dokumentacija ostaje nepromijenjena, a navedene izmjene su sastavni dio konkurentskog zahtjeva za nabave usluge prijevoza učenika januar/juni 2021. godine JU „Osnovne škole Kovači, Zavidovići.
Na osnovu naprijed navedenog Ugovorno tijelo smatra da su navodi Žalitelja u ovom dijelu u cijelosti neosnovani.
U dijelu navoda Žalitelja da Ugovorno tijelo u nacrtu ugovora nije izvršilo ispravku dostavljanja ponuda to Ugovorno tijelo navodi da činjenica da je u nacrtu ugovora ostala 2020. godina, se može smatrati kao štamparska greška, te ista nije od utjecaja za dalji tok postupak.
Obzirom da je ovo druga žalba istog potencijalnog ponuditelja „Prijevoz putnika" d.o.o. Zavidovići izjavljena je tendersku dokumentaciju to Ugovorno tijelo stiče dojam da je cilj Žalitelja samo odugovlačenje postupka, te beskrajno ulaganje žalbe, obzirom da bilo kakvu izmjenu Ugovorno tijelo napravi, Žalitelj će se žaliti.
Uvidom u navode iz žalbe Žalitelja vidljivo je, da kada su u pitanju rokovi za prijem ponuda da se ista djelomično ponavljaju iz prvobitno uložene žalbe po kojoj je Ured za razmatranje žalbi već odlučio Rješenjem broj: JN3-03-07-1-25-7/21 od 28.01.2021. godine, te se u ovom slučaju postavlja pitanje, je li moguće dva puta žaliti se pa tako i odlučivati po istom činjeničnom i pravnom osnovu.
Imajući u vidu naprijed navedeno Ugovorno tijelo smatra da je žalba Žalitelja neosnovana u cijelosti pa predlaže Uredu za razmatranje žalbi da istu odbije zbog neosnovanosti.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-494-4/21 od 17.02.2021. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi Žalitelja neosnovani, te da se žalba odbija.

Žalitelj navodi kako je Ugovorno tijelo pogrešno i suprotno članku 39. Zakona o javnim nabavama odredilo period trajanja ugovora te na taj način skratilo i rokove za prijem ponuda, a što je suprotno članku 40. Zakona o javnim nabavama.

Ugovorno tijelo navodi da je dana 04.02.2021. godine putem Obavještenja broj: 37/21 od 04.02.2021. godine o nastavku postupka javne nabave prijevoza učenika obavijestilo sve potencijalne ponuditelje da se nastavlja postupak, istu obavijest dostavilo svim potencijalnim

ponuditeljima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju, te istu također isti dan postavilo na portal javnih nabava. Nakon dostavljanja obavijesti Ugovorno tijelo je na portalu javnih nabava postavilo izmjenu tenderske dokumentacije broj: 36/21 od 04.02.2021. godine u kojoj izmjeni je kao datum prijema i otvaranja ponuda označilo 11.02.2021. godine. Prije postavljanja obavještenja o nastavljanju postupka nabave izmjene tenderske dokumentacije na portalu javne nabave Ugovorno tijelo je sačinilo ispravku obavještenja o nabavi gdje je kao datum prijema i otvaranja ponuda odredilo 11.02.2021. godine.

Ovo tijelo je izvršilo uvid u izmjenu tenderske dokumentacije broj: 36/21 od 04.02.2021. godine i utvrdilo kao je Ugovorno tijelo pravilno odredilo sve rokove, te jasno i nedvojbeno utvrdilo kako „Rok za dostavljanje ponuda istječe u četvrtak 11.02.2021. godine", a „Javno otvaranje ponuda će se održati u četvrtak 11.02.2021. godine".
Ugovorno tijelo je jasno utvrdilo period trajanja ugovora te ga odredilo na osnovu okvirne procjene uzimajući u obzir sve zakonske i podzakonske rokove (rok za otvaranje ponuda, zakazivanje e-aukcije itd.), te činjenicu da se zaključeni ugovor za prijevoz učenika dostavlja Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Ze-do kantona, na supotpis, nakon čega isti može početi sa realizacijom, a procijenjenu vrijednost je odredilo prema broju nastavnih dana u kojima bi ponuditelj pružao uslugu prijevoza učenika, a koji dani su utvrđenu u Nastavnom kalendaru propisan od strane Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Ze-do kantona, za školsku 2020/2021 godinu objavljenu na web stranici Vlade Ze-do kantona, zbog čega ovo tijelo zaključuje kako je, žalbeni navod Žalitelja da su utvrđeni period trajanja ugovora i rokovi za prijem ponuda suprotni odredbama članaka 39. i 40. Zakona o javnim nabavama, paušalan i **neosnovan.**

Ovo tijelo također smatra **neosnovanim** žalbeni navod Žalitelja u kojem ističe kako ANEKS III - Obrazac za cijenu ponude – usluge, nije pravilno formuliran i nije urađen u skladu sa Zakonom o javnim nabavama jer u istom trebaju biti navedene posebne napomene, a u dijelu Nacrta Ugovora članak 1. i članak 3., nije izvršena ispravka godine dostavljanja ponude budući da se ponude ne mogu dostavljati retroaktivno.
Naime, ovo tijelo je utvrdilo kako je Aneks III- Obrazac za cijenu ponude-usluge, mijenjan samo u dijelu tabele kolona broj: 2. i 10. dok je u ostalom dijelu ostao nepromijenjen, što se jasno utvrđuje u Izmjeni tenderske dokumentacije, jer je jasno naznačeno: „U ostalom dijelu tenderska dokumentacija ostaje nepromijenjena, a navedene izmjene su sastavni dio konkurentskog zahtjeva za nabave usluge prijevoza učenika januar/juni 2021. godine JU „Osnovne škole Kovači, Zavidovići.
U pogledu žalbenog navoda Žalitelja da Ugovorno tijelo u nacrtu ugovora nije izvršilo ispravku dostavljanja ponuda, ovo tijelo naglašava kako činjenica da je u nacrtu ugovora ostala naznačena 2020. godina, predstavlja tiskarsku pogrešku koja nije i ne može biti od presudnog utjecaja na zakonitost postupka jer je jasno da se cjelokupan preostali dio postupka odnosi na 2021. godinu, te se i ovaj žalbeni navod smatra **neosnovanim.**

Zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM, odbija se u skladu sa člankom 108. stavak 6) Zakona o javnim nabavama, budući da je žalba odbijena.

Zbog svega navedenog, sukladno članku 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
dr.Samir Buljina

Dostaviti:

- PRIJEVOZ PUTNIKA d.o.o. Zavidovići
- JU Osnovna škola „Kovači" Kovači
- *evidencija*
- *a/a*